

# 進展の速さに着目した 高齢化への対応

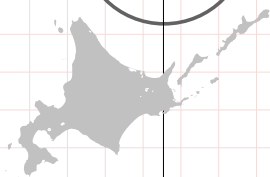
日本の高齢化は、世界のトップランナーと言われ、同時に高齢化のスピードの速さも世界で類を見ないと言われています。一方、北海道は1995年に日本の平均高齢化率を上回り、その後も全国に先駆けて高齢化が進んでいます。ここでは、日本の高齢化の進展について概観するとともに、今後の北海道の高齢化の進展について、データで探ってみました。

## 世界のトップをいく高齢化率とそのスピード

日本は2013年に25.1%の高齢化率を記録し、人口の4分の1が65歳以上の高齢者になりました。2010年の各国の高齢化率を比較すると日本が23.0%、イタリアが20.3%、スウェーデンが18.2%となっており、日本は長寿社会の世界のトップランナーと言われています。

高齢化率とともに、日本は高齢化のスピードも世界に類を見ない速さで急速に進展しています。高齢化率の分類では7~14%が高齢化社会、14~21%が高齢社会、21%以上が超高齢社会とされています。日本が高齢化社会の7%から高齢社会の14%になるまでに要した期間は、24年（1970~1994年）でした。他の先進国の所要年数をみると、ドイツが40年、イギリスが46年、イタリアが61年、アメリカが72年、スウェーデンが85年、フランスが126年となっており、日本に比べて緩やかなものになっています。長い時間をかけて高齢化が進めば、高齢

レポート  
Report



者を受け止める社会の仕組みづくりは緩やかな変化の中で対応していくことが可能ですが、日本の高齢化はスピードが速く、迅速な対応が求められています。

北海道の高齢化率は、1995年に全国平均を超え、今後も全国を上回るスピードで進展していくと予測されています。また、国勢調査では1975年に6.9%だった北海道の高齢化率は1980年に8.1%となり、1990年に12.0%、そして1995年に14.9%となっています。高齢化社会から高齢社会へは18年ほどで進展したと推計され、全国を上回るスピードで高齢化が進んだと言えます。

### 高齢化率の高い炭鉱地域

次に「平成27年国勢調査」の結果から、道内市町村の高齢化率の上位と下位を見ていきます（表1）。

高齢化率が最も高い夕張市は48.6%で、同市は2017年5月末の住民基本台帳では50.05%となったと報道されました。次いで上砂川町の47.5%、歌志内市の46.6%、三笠市の46.1%と炭鉱のまちが上位を占めています。

一方、高齢化率の低い市町村は千歳市20.9%、猿払村22.8%、中標津町23.2%、留寿都村24.2%と続いています。下位の市町村の顔ぶれをまちの特徴とともにいくつか挙げてみると、札幌市とその周辺市、漁業が元気な猿払村、周辺の酪農地帯の中核となっている中標津町、外国人観光客でにぎわう倶知安町と言えるでしょう。

### 都市部で加速する高齢化のスピード

次に、「日本の地域別将来推計人口」（国立社会保障・人口問題研究所）で公表されている2040年の高齢化率を「平成27年国勢調査」結果の高齢化率で除し、道内市町村の25年間の高齢化率のスピードを予測してみました（表2）。

この25年で高齢化が加速すると想定される市町村は、南幌町、札幌市、江別市や北広島市、千歳市などの札幌市とその周辺地域、帯広市や北見市などの地方中核

都市、「平成27年国勢調査」で高齢化率が低かった猿払村などが挙げられます。

これらの地域では、高齢化の急速な進展が予測されることを認識し、高齢化に対応した地域づくりに向き合っていくことが大切でしょう。

一方、下位には長万部町のほか、室蘭市や名寄市などが位置しており、高齢化が一定の水準まで達しているため、動きが鈍化していくと予想されます。

表1 道内市町村の高齢化率（上位と下位）

順	市町村名	高齢化率 (%)
1	夕張市	48.6
2	上砂川町	47.5
3	歌志内市	46.6
4	三笠市	46.1
5	松前町	46.0
6	神恵内村	45.6
7	赤平市	44.7
8	木古内町	44.1
9	積丹町	43.8
10	芦別市	43.6
10	妹背牛町	43.6
—	北海道	29.1
—	全国	26.7
170	東神楽町	25.6
171	恵庭市	25.1
172	釧路町	25.0
173	札幌市	24.9
174	倶知安町	24.8
175	別海町	24.5
176	留寿都村	24.2
177	中標津町	23.2
178	猿払村	22.8
179	千歳市	20.9

※「平成27年国勢調査」（総務省統計局）より

表2 道内市町村の今後の高齢化スピード予測(2040年高齢化率推計値/2015年高齢化率)

順	市町村名	指数	順	市町村名	指数	順	市町村名	指数	順	市町村名	指数
1	南幌町	1.812	45	北斗市	1.361	90	剣淵町	1.274	135	上士幌町	1.208
2	釧路町	1.770	46	更別村	1.360	91	長沼町	1.271	136	雨竜町	1.206
3	月形町	1.755	47	大空町	1.359	92	留寿都村	1.271	137	豊浦町	1.203
4	当別町	1.662	48	留萌市	1.356	93	栗山町	1.271	138	安平町	1.202
5	東神楽町	1.603	49	小平町	1.352	94	標茶町	1.271	139	興部町	1.198
6	札幌市	1.601	50	釧路市	1.351	95	蘭越町	1.267	140	東川町	1.196
7	羅臼町	1.595	51	美幌町	1.351	96	中頓別町	1.265	141	遠軽町	1.186
8	音威子府村	1.570	52	滝川市	1.336	97	雄武町	1.259	142	西興部村	1.183
9	共和町	1.537	53	上ノ国町	1.335	98	清里町	1.257	143	厚沢部町	1.181
10	江別市	1.533	54	日高町	1.328	99	広尾町	1.256	144	秩父別町	1.179
11	北広島市	1.515	55	厚岸町	1.328	100	新十津川町	1.256	145	厚真町	1.177
12	帯広市	1.508	56	様似町	1.326	101	むかわ町	1.256	146	美深町	1.174
13	千歳市	1.505	57	石狩市	1.322	102	白糠町	1.256	147	乙部町	1.173
14	幌延町	1.504	58	平取町	1.319	103	大樹町	1.255	148	登別市	1.165
15	中標津町	1.501	59	初山別村	1.317	104	豊頃町	1.253	149	歌志内市	1.162
16	士幌町	1.501	60	陸別町	1.317	105	えりも町	1.253	150	足寄町	1.161
17	標津町	1.486	61	深川市	1.316	106	浦幌町	1.252	151	礼文町	1.159
18	占冠村	1.474	62	岩見沢市	1.315	107	黒松内町	1.250	152	下川町	1.155
19	中札内村	1.474	63	訓子府町	1.313	108	池田町	1.250	153	夕張市	1.155
20	豊富町	1.464	64	浜頓別町	1.311	109	士別市	1.250	154	妹背牛町	1.153
21	奥尻町	1.444	65	真狩村	1.310	110	壮瞥町	1.249	155	赤平市	1.152
22	北見市	1.442	66	富良野市	1.309	111	清水町	1.244	156	今金町	1.143
23	倶知安町	1.433	67	鷹栖町	1.307	112	当麻町	1.243	157	砂川市	1.139
24	猿払村	1.425	68	芽室町	1.307	113	浦白町	1.239	158	佐呂間町	1.136
25	恵庭市	1.424	69	弟子屈町	1.307	114	知内町	1.236	159	寿都町	1.133
26	中川町	1.423	70	美瑛町	1.306	115	枝幸町	1.233	160	鹿部町	1.133
27	江差町	1.420	71	由仁町	1.305	116	滝上町	1.232	161	三笠市	1.133
28	鶴居村	1.405	72	羽幌町	1.304	117	森町	1.229	162	仁木町	1.133
29	浜中町	1.403	73	利尻富士町	1.302	118	芦別市	1.228	163	利尻町	1.132
-	北海道	1.399	74	洞爺湖町	1.300	119	せたな町	1.228	164	中富良野町	1.130
30	七飯町	1.397	75	八雲町	1.300	120	余市町	1.225	165	北竜町	1.129
31	二セコ町	1.395	76	新冠町	1.298	121	神恵内村	1.223	166	増毛町	1.127
32	稚内市	1.385	77	斜里町	1.298	122	小樽市	1.222	167	喜茂別町	1.123
33	奈井江町	1.382	78	岩内町	1.296	123	本別町	1.218	168	和寒町	1.121
34	苫小牧市	1.382	79	苫前町	1.296	124	上富良野町	1.218	169	泊村	1.119
35	鹿追町	1.379	80	遠別町	1.293	125	湧別町	1.218	170	赤井川村	1.115
36	天塩町	1.379	81	函館市	1.293	126	沼田町	1.217	171	島牧村	1.114
37	別海町	1.377	82	根室市	1.293	127	古平町	1.217	172	愛別町	1.114
38	浦河町	1.369	83	美唄市	1.293	128	比布町	1.215	173	置戸町	1.112
39	紋別市	1.366	84	小清水町	1.287	129	京極町	1.214	174	名寄市	1.105
40	旭川市	1.366	85	伊達市	1.286	130	新篠津村	1.211	175	上砂川町	1.085
41	音更町	1.366	86	松前町	1.286	131	積丹町	1.209	176	室蘭市	1.053
42	網走市	1.363	87	新ひだか町	1.282	132	南富良野町	1.209	177	幌加内町	1.027
43	幕別町	1.363	88	新得町	1.281	133	白老町	1.208	178	上川町	1.018
44	福島町	1.363	89	木古内町	1.280	134	津別町	1.208	179	長万部町	1.015

※「平成27年国勢調査」(総務省統計局)、「日本の地域別将来推計人口(平成25年3月推計)」(国立社会保障・人口問題研究所)より算出、小数点第4位で四捨五入

## 道内の長寿のまちは、音更町と壮瞥町

次に、道内市町村の平均寿命を見ていきます（表3）。男性の平均寿命の第1位は音更町で81.7歳となっており、第2位の中標津町に比べて1歳以上の差があります。女性は壮瞥町が第1位の88.4歳。男女とも第1位は、長寿で知られる長野県（男性は80.9歳、女性は87.2歳）よりも寿命が長くなっており、長寿の背景や医療費の状況などを探っていくことで、今後の長寿社会の地域づくりのヒントを見つけることができるかもしれません。

表3 道内市町村の平均寿命（上位と下位）

順	市町村名	平均寿命(男)	順	市町村名	平均寿命(女)
1	音更町	81.7	1	壮瞥町	88.4
2	中標津町	80.6	2	大樹町	87.9
3	江別市	80.4	3	南幌町	87.8
3	恵庭市	80.4	4	置戸町	87.7
3	美瑛町	80.4	4	遠軽町	87.7
6	芽室町	80.3	6	恵庭市	87.6
7	美深町	80.2	6	音更町	87.6
7	大空町	80.2	8	深川市	87.5
7	幕別町	80.2	8	富良野市	87.5
7	別海町	80.2	8	今金町	87.5
—	全 国	79.6	—	全 国	86.4
—	北 海 道	79.2	—	北 海 道	86.3
168	美唄市	77.8	169	函館市	85.3
168	室蘭市	77.8	169	室蘭市	85.3
168	紋別市	77.8	169	歌志内市	85.3
171	岩内町	77.7	169	福島町	85.3
172	白老町	77.6	173	赤平市	85.2
173	函館市	77.5	173	上ノ国町	85.2
173	夕張市	77.5	175	倶知安町	85.0
175	様似町	77.4	175	新得町	85.0
176	稚内市	77.3	177	釧路市	84.8
176	三笠市	77.3	177	江差町	84.8
178	登別市	77.0	179	寿都町	84.7
179	芦別市	76.8			

※「平成22年市区町村別平均寿命」（厚生労働省）より

## アクティブシニアを地域の力に

最後に2040年の高齢者推計人口値を用いて、元気なシニア（アクティブシニア）の人口を生産年齢人口（15～64歳人口）で除して、その比率を推計し「アクティブシニア指数」として算出してみました（表4）。

2040年には65歳以上人口の要介護者の割合は28.5%と推計されていることから、要介護者を除いた高齢者の人口をアクティブシニアの人口と設定しました。

多くの市町村では生産年齢人口の方がアクティブシニアを上回っていますが、松前町、福島町、木古内町など道南地域のほか、神恵内村、夕張市、月形町でアクティブシニア人口が生産年齢人口を上回っています。また、多くの市町村でアクティブシニア指数が0.5以上となっており、生産年齢人口の半数以上のアクティブシニアが存在することが推計されました。

今後は、元気な高齢者が末永く暮らしていける地域づくりが望まれるとともに、高齢者が活躍できる場を地域の中で創出していくことが期待されます。そのためには、地域づくりに関わる人たちが高齢者を地域の資源として認識し、高齢者も元気なうちは仕事を続けたり、ボランティア活動をしたりするなど、積極的に社会参加していくことが望めます。また、高齢化のスピードに着目して地域づくりを進めていく必要があるでしょう。

### <参考>

健康長寿ネット <https://www.tyojyu.or.jp/net/>  
（公益財団法人長寿科学振興財団）

表4 2040年の市町村別アクティブシニア指数

順	市町村名	アクティブシニア指数	順	市町村名	アクティブシニア指数	順	市町村名	アクティブシニア指数	順	市町村名	アクティブシニア指数
1	松前町	1.172	46	浦幌町	0.777	91	豊富町	0.655	—	北海道	0.573
2	福島町	1.075	47	様似町	0.776	92	清水町	0.654	136	鹿部町	0.573
3	神恵内村	1.059	48	訓子府町	0.773	93	湧別町	0.654	137	浦河町	0.572
4	夕張市	1.016	49	浦臼町	0.772	94	釧路町	0.653	138	浜中町	0.567
5	木古内町	1.014	50	乙部町	0.767	95	真狩村	0.650	139	石狩市	0.567
6	月形町	1.011	51	利尻富士町	0.766	96	上士幌町	0.649	140	上川町	0.567
7	歌志内市	0.954	52	豊頃町	0.765	97	佐呂間町	0.646	141	稚内市	0.566
8	南幌町	0.946	53	置戸町	0.761	98	日高町	0.645	142	新冠町	0.566
9	壮瞥町	0.945	54	黒松内町	0.759	99	岩内町	0.644	143	枝幸町	0.565
10	芦別市	0.943	55	増毛町	0.758	100	北見市	0.643	144	雄武町	0.561
11	上ノ国町	0.940	56	初山別村	0.758	101	大樹町	0.643	145	根室市	0.556
12	奈井江町	0.939	57	栗山町	0.756	102	旭川市	0.640	146	鹿追町	0.555
13	積丹町	0.930	58	愛別町	0.755	103	利尻町	0.639	147	更別村	0.555
14	洞爺湖町	0.920	59	美瑛町	0.752	104	美深町	0.635	148	幌延町	0.555
15	奥尻町	0.919	60	蘭越町	0.749	105	標津町	0.632	149	帯広市	0.553
16	せたな町	0.918	61	士別市	0.743	106	浜頓別町	0.631	150	登別市	0.552
17	三笠市	0.902	62	剣淵町	0.743	107	岩見沢市	0.629	151	礼文町	0.551
18	羽幌町	0.895	63	本別町	0.739	108	知内町	0.628	152	新篠津村	0.551
19	上砂川町	0.887	64	鶴居村	0.727	109	森町	0.627	153	札幌市	0.547
20	深川市	0.883	65	大空町	0.726	110	平取町	0.622	154	東川町	0.544
21	赤平市	0.874	66	厚沢部町	0.720	111	豊浦町	0.622	155	斜里町	0.538
22	苫前町	0.863	67	清里町	0.719	112	厚岸町	0.620	156	中富良野町	0.530
23	池田町	0.849	68	白糠町	0.718	113	今金町	0.619	157	西興部村	0.530
24	滝上町	0.848	69	留萌市	0.717	114	厚真町	0.615	158	南富良野町	0.523
25	妹背牛町	0.847	70	紋別市	0.713	115	喜茂別町	0.614	159	興部町	0.517
26	津別町	0.844	71	むかわ町	0.704	116	安平町	0.610	160	二セコ町	0.513
27	中川町	0.841	72	小清水町	0.702	117	東神楽町	0.610	161	上富良野町	0.513
28	遠別町	0.829	73	足寄町	0.701	118	遠軽町	0.609	162	占冠村	0.511
29	当麻町	0.821	74	島牧村	0.700	119	寿都町	0.607	163	長万部町	0.505
30	当別町	0.820	75	天塩町	0.697	120	羅臼町	0.604	164	音更町	0.499
31	美唄市	0.818	76	七飯町	0.687	121	仁木町	0.598	165	網走市	0.497
32	小平町	0.818	77	小樽市	0.683	122	函館市	0.595	166	赤井川村	0.496
33	沼田町	0.817	78	共和町	0.683	123	音威子府村	0.595	167	芽室町	0.490
34	北竜町	0.814	79	伊達市	0.680	124	幌加内町	0.594	168	北斗市	0.488
35	中頓別町	0.811	80	京極町	0.679	125	砂川市	0.594	169	えりも町	0.478
36	陸別町	0.810	81	雨竜町	0.677	126	新ひだか町	0.593	170	倶知安町	0.476
37	古平町	0.806	82	余市町	0.674	127	幕別町	0.592	171	恵庭市	0.474
38	新十津川町	0.806	83	士幌町	0.670	128	中札内村	0.588	172	苫小牧市	0.472
39	白老町	0.803	84	長沼町	0.669	129	鷹栖町	0.584	173	中標津町	0.466
40	弟子屈町	0.797	85	下川町	0.668	130	釧路市	0.584	174	室蘭市	0.464
41	江差町	0.794	86	広尾町	0.663	131	標茶町	0.584	175	別海町	0.452
42	秩父別町	0.793	87	新得町	0.661	132	江別市	0.583	176	猿払村	0.436
43	比布町	0.792	88	北広島市	0.660	133	八雲町	0.582	177	名寄市	0.433
44	由仁町	0.790	89	美幌町	0.657	134	泊村	0.575	178	千歳市	0.394
45	和寒町	0.785	90	滝川市	0.656	135	富良野市	0.575	179	留寿都村	0.386

※「日本の地域別将来推計人口（平成25年3月推計）」（国立社会保障・人口問題研究所）、小数点第4位で四捨五入 ※アクティブシニア=要介護者（要介護率28.5%と想定）を除いた高齢者